

## **Millennium Challenge Corporation** **Directives pour les Plans de Suivi et d'Evaluation (S&E)**

### **Vue d'ensemble**

Millennium Challenge Corporation est engagée à mesurer les résultats des programmes financés par MCA. Le plan de S&E, qui accompagne chaque Compact, précise l'accord qui existe entre MCC et le pays éligible sur la façon dont les objectifs de croissance économique et de réduction de la pauvreté seront mesurés. Il comprend également des repères d'exécution avec des échéances qui guideront l'exécution du programme, ainsi que des plans d'évaluations d'impact pour fournir des leçons sur l'efficacité des programmes de développement économique.

Les plans de S&E sont conçus par le pays éligible en collaboration avec la division de Suivi et d'Evaluation de MCC. Leur développement devrait être basé sur les principes suivants :

1. La priorité aux résultats
  - Définit la responsabilité du pays pour atteindre les objectifs du Compact
  - Etablit des cibles claires pour les objectifs du Compact basées sur l'analyse économique justifiant le programme
  - Comprend des évaluations rigoureuses d'impact
  
2. Le partenariat
  - Représente l'accord entre le pays éligible et MCC sur les objectifs du programme et la chronologie pour les réaliser
  - Spécifie les responsabilités des parties concernées dans le suivi de la performance du programme, y compris celles du gouvernement et des institutions non gouvernementales, des bénéficiaires et d'autres concernés du projet
  
3. L'opportunité et la pertinence
  - Réduit les données recueillies à un nombre limité d'indicateurs clairement pondérés pour éviter des démarches trop lourdes et coûteuses de rapportage
  - Informe les responsables des ajustements éventuels à faire pour atteindre les objectifs du programme
  
4. La transparence
  - Fournit des informations sur l'exécution du programme qui seront disponibles aux bénéficiaires et au grand public
  
5. La création de la capacité
  - Améliore la capacité du pays pour suivre et évaluer les programmes de développement économique au delà de la durée du Compact et

augmente la capacité du pays pour prendre des décisions de gestion basées sur l'évidence

## **Développer le plan de S&E**

Avant l'approbation du Compact, il y a deux pas principaux pour remplir les conditions de suivi et d'évaluation d'un programme MCA. Le premier est une évaluation de la croissance économique qui estime l'impact du programme MCA sur la croissance économique et la réduction de la pauvreté dans le pays. Le second est le développement des composantes du plan de S&E, y compris l'identification des indicateurs appropriés, la direction d'analyses plus approfondies, et l'établissement des processus pour rassembler des données et rapporter des résultats.

### *Étape 1 : Évaluation de la croissance économique*

L'évaluation de la croissance économique est accomplie par le pays avec l'aide du MCC selon les besoins. En tant qu'élément de l'évaluation, des bénéficiaires doivent être identifiés et décrits. Des avantages économiques doivent être mesurés et justifiés, et les taux de rendement économiques (TRE-ou ERR en anglais) calculés pour chaque projet et l'ensemble du programme si possible. Les résultats de cette évaluation devraient être une description claire de la logique économique du programme et une évaluation de l'impact sur les bénéficiaires prévus. Cette évaluation aide à identifier les indicateurs principaux que le programme MCA devra suivre pour surveiller le progrès vers les objectifs de croissance économique et de réduction de la pauvreté. Voir les « [directives pour l'analyse économique](#) » pour l'information plus détaillée.

### *Étape 2 : Structurer les composantes du plan de S&E*

Le plan de S&E est basé sur l'évaluation de la croissance économique et est une prolongation directe de la justification économique pour l'exécution du programme. L'évaluation économique guide la conception du programme et sert comme base pour placer des cibles de performance pendant l'exécution. Le plan de S&E définit les objectifs globaux du programme aussi bien que des objectifs à court et à moyen terme des différents projets et des activités qui composent le programme. Le plan de S&E indique seulement les mesures qui seront rapporté au MCC, mais les pays peuvent décider de collecter des données additionnelles liées à l'exécution pour leur gestion interne.

Le développement du plan de S&E devra se faire en même temps que la conception du programme parce que le plan décrit toutes les conditions d'exécution que le pays éligible doit atteindre afin de recevoir des versements réguliers des fonds. Le plan devra également décrire les rôles et les responsabilités des différents établissements impliqués dans le rassemblement et le rapportage des données d'exécution. Pendant l'exécution, le plan de S&E fournit un processus pour informer ceux qui exécutent le programme et les autres parties concernées sur le progrès vers les cibles, ce qui fournit une base pour tous ajustements du programme qui pourraient être nécessaires.

## **Contenu du plan de S&E**

Le plan de S&E doit inclure l'information suivante :

1. Résumé du programme et des objectifs. Pour fournir le contexte pour les indicateurs et les processus dans le plan de S&E, il devra commencer par un bref résumé du programme, y compris ses projets et activités aussi bien que ses buts et ses objectifs. Un bref résumé de l'évaluation de croissance économique devra également être inclus.
2. Bénéficiaires. Les bénéficiaires du programme devront être décrits en détail, y compris le nombre prévu de bénéficiaires, leur revenu, leur genre, et d'autres caractéristiques démographiques générales. Cet exercice sert de base à concevoir des programmes de sorte qu'ils arrivent aux bénéficiaires prévus. Les avantages distributionnels devront être suivis pendant toute la durée du Compact.
3. Composante de suivi. Le suivi des indicateurs principaux identifiés dans l'analyse économique pendant l'exécution du programme aide à suivre l'atteinte des objectifs. Cette composante doit inclure l'information suivante :
  - *Indicateurs* - Mesures qui sont directement liées à la logique économique du programme. Cette section devra inclure des tableaux qui présentent les indicateurs de programme par projet, avec des définitions, des valeurs de référence, des cibles et des sources de données. Les indicateurs proposés doivent être liés autant que possible à l'évaluation économique justifiant le programme et doivent représenter un nombre choisi pour réduire au minimum les conditions de rapportage.
  - *Rassemblement des données et chronologie du rapportage* - Identifie l'entité responsable pour le rassemblement des données pour chaque indicateur, les chronologies de rassemblement des données, et la fréquence du rapportage de performance.
  - *Désagrégation des données par genre, revenu, et âge* - Identifie les indicateurs qui peuvent être désagrégés par genre, âge, et/ou revenu et qui seront rapportés en tant que tels au MCC.
  - *Les examens de la qualité de données* - Fournissent des moyens de vérification du rapportage sur les indicateurs dans le plan de S&E. Le but de ce type d'évaluation est de vérifier la qualité et la consistance des données d'exécution venant de différents établissements, et démontre les points de faiblesse qui doivent être adressés. Cette section doit identifier comment les examens de qualité de données seront conduits et leur fréquence prévue. Généralement les examens devront être exécutés par une organisation indépendante. S'il y a des faiblesses de qualités de données, le plan de S&E doit indiquer comment des questions de capacité seront abordées tôt dans le processus et au cours du Compact.
  - *Des rapports d'exécution* - Décrivent la fréquence des rapports de performance pour suivre le progrès de chaque projet et décrit le contenu à

inclure dans les rapports. Ces rapports seront disponibles au public pour permettre à tous ceux qui ont un intérêt de surveiller la performance du programme.

4. Composante d'évaluation. Un des dispositifs principaux de l'approche du MCC à l'aide au développement est son engagement fort à effectuer des évaluations rigoureuses d'impact de ses programmes. MCC appliquera, autant que possible, des méthodologies rigoureuses d'évaluation pour déterminer si des résultats peuvent être plausiblement attribués aux interventions spécifiques du Compact. Ces évaluations servent également à améliorer la gestion du programme et à fournir des indications pour la conception et l'exécution efficace de programmes à venir. La composante d'évaluation devra inclure une description détaillée d'une méthodologie appropriée pour les évaluations d'impact et peut également inclure de l'information sur des études intermédiaires ou d'autres évaluations prévues. Les descriptions d'évaluation d'impact devront couvrir :
  - Matières à être adressées par l'évaluation
  - Méthodologie pour l'évaluation d'impact (par exemple des conceptions d'évaluation qui incluent des commandes randomisées ou d'autres groupes de contrôles appropriés)
  - Méthode pour le choix des bénéficiaires, y compris une discussion de la façon dont les groupes de contrôle et de traitement seront identifiés et la façon dont la polarisation potentielle des choix sera adressée
  - Rassemblement des données (de base, intérim, et finale)
  - Processus pour identifier un expert indépendant
  - Programme d'activités d'évaluation
  
5. Hypothèses et risques. La logique des programmes MCA et les évaluations économiques sont fondées sur l'évidence et des hypothèses au sujet des liens entre différentes activités, la croissance économique et la réduction de la pauvreté. L'articulation claire de ces hypothèses dès le début peut bénéficier la conception du programme et réduire au minimum ses risques. Par conséquent, les hypothèses critiques et leurs risques devront être identifiés, analysés et documentés, et des moyens d'atténuer et de contrôler de tels risques devront être discutés.
  
6. Exécution et gestion du S&E. Le plan de S&E devra décrire les responsabilités du personnel du pays chargé de la gestion et de la mise en place du plan de S&E. Cette section pourrait également inclure une explication de la façon dont le rassemblement de données sera coordonné ou une description du système de gestion à être employé pour rassembler des données de performance.
  
7. Budget. Le plan de S&E devra fournir un budget annuel détaillé pour permettre sa mise en place. Pour développer un budget pour les activités de S&E, le pays devra considérer les coûts suivants :
  - Installation du système de S&E (manuels, ateliers, formation, etc.)
  - Collecte des données (données de base, collecte intermédiaire, création de capacité, etc.)

- Suivi des activités (systèmes de rapportage/développement des systèmes intégrés de gestion)
- Analyse des données et entreprise d'études spéciales
- Rapportage des résultats et diffusion d'information
- Assurance des revues de qualité de données régulières et provision d'assistance technique pour adresser des faiblesses en cas de besoin
- Engagement d'experts indépendants en évaluation (si nécessaire)